

FICHE D'AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'article: 30, Partie I, Titre V du projet de Traité constitutionnel (CONV 685/03)

Déposée par: Monsieur le Professeur Jürgen Meyer, délégué du Bundestag allemand

Qualité: - Membre -

Objectif: Spécification des missions de politique de sécurité et de défense commune, suppression étendue du vote à l'unanimité et introduction de la prise de décision au Conseil européen et au Conseil des ministres à une majorité qualifiée renforcée de 75 % des États, dont la population représente 75 % des citoyens de l'Union

Article 30: La politique de sécurité et de défense commune

1. La politique de sécurité et de défense commune, qui fait partie intégrante de la politique étrangère et de sécurité commune, assure à l'Union une capacité opérationnelle s'appuyant sur des moyens ~~militaires et civils~~ **civils et militaires**. L'Union peut les déployer dans des missions en dehors de l'Union pour le maintien de la paix et le renforcement de la sécurité internationale conformément aux principes de la Charte des Nations Unies. **Les missions pour l'exécution desquelles l'Union peut déployer des moyens militaires et civils incluent les actions conjointes en matière de désarmement, les missions humanitaires et d'évacuation, les missions de conseil et d'assistance en matière militaire, les missions de prévention de conflits et de maintien de la paix, les missions de forces de combat pour la gestion des crises, y compris les missions de rétablissement de la paix, les actions de soutien à la demande d'un État tiers dans la lutte contre le terrorisme, les opérations de stabilisation à la fin des conflits.**

[...]

4. Les décisions relatives à la mise en œuvre de la politique de sécurité et de défense commune, y compris celles portant sur le lancement d'une mission visée au présent article, sont adoptées par le Conseil statuant ~~à l'unanimité~~ **à une majorité qualifiée renforcée de 75 % des États membres, dont la population représente 75 % des citoyens de l'Union,** sur proposition du Ministre des Affaires étrangères de l'Union ou d'un État membre. Le Ministre des Affaires étrangères peut proposer d'avoir recours aux moyens nationaux ainsi qu'aux instruments de l'Union, le cas échéant conjointement avec la Commission.

Les États membres qui s'abstiennent ou votent contre la décision ne sont pas tenus d'appliquer celle-ci. Ils acceptent toutefois que la décision engage l'Union. Dans un esprit de solidarité mutuelle, l'État membre concerné s'abstient de toute action susceptible d'entrer en conflit avec l'action de l'Union fondée sur cette décision ou d'y faire obstacle.

[...]

Explication:

Au paragraphe 1, les missions de politique de sécurité et de défense commune doivent être définies suivant la description plus précise de l'article 17, paragraphe 1, Partie II, Titre B. En ce qui concerne la prise de décision, dans une Union élargie à 25 États membres, et sur la base des enseignements de la crise irakienne, la prise de décision à l'unanimité ne peut plus être considérée comme une structure de décision efficace. C'est pourquoi il faut supprimer, au paragraphe 4, le principe de la prise de décision à l'unanimité et introduire - en raison du caractère sensible de ce domaine - celui de la prise de décision à une majorité qualifiée renforcée de 75 % des États membres, dont la population représente 75 % des citoyens de l'Union. Comme pour la PESC, et conformément à l'actuel article 23 TUE, il faut garantir qu'aucun État membre ne soit obligé de prendre, contre sa volonté, une part active à des missions, notamment des interventions militaires. Les dispositions de la Partie II, Titre B, doivent être adaptées en conséquence.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of: Article 30, Part I, Title V of the draft Constitution (CONV 685/03)

By: Professor Jürgen Meyer, delegate of the German Bundestag

Status : - Member -

Aim: To define the tasks encompassed by the CFSP, abolish unanimity to a large extent and introduce decision-making in the European Council and in the Council of Ministers by a reinforced qualified majority of 75% of States representing 75% of Union citizens.

Article 30: Common security and defence policy

1. The common security and defence policy, which is an integral part of the common foreign and security policy, shall provide the Union with an operational capability which makes use of ~~military and civilian~~ **civilian and military** means. The Union may deploy them on tasks outside the Union to preserve peace and strengthen international security in accordance with the principles of the United Nations Charter. **The tasks in the course of which the Union may deploy military and civilian means shall include joint disarmament operations, humanitarian and rescue tasks, military advice and assistance tasks, conflict prevention and peace-keeping tasks, tasks of combat forces in crisis management, including peacemaking, support action in combating terrorism at the request of a third country, and post-conflict stabilisation.**

[...]

4. Decisions on the implementation of the common security and defence policy, including those initiating a task as referred to in this Article, shall be adopted by the Council ~~acting unanimously~~ **by a reinforced qualified majority of three-quarters of the Member States representing three-quarters of Union citizens** on a proposal from the Union's Minister for Foreign Affairs or from a Member State. The Minister for Foreign Affairs may propose the use of both national resources and Union instruments, together with the Commission where appropriate.

Member States which have abstained or voted against in the vote shall not be obliged to apply the decision, but shall accept that the decision commits the Union. In a spirit of mutual solidarity, the Member State concerned shall refrain from any action likely to conflict with or impede Union action based on that decision.

[...]

Explanation :

Paragraph 1 should define the CFSP tasks in accordance with the more detailed description in Article 17(1), Part Two, Title B. In an enlarged Union with 25 Member States, and in light of the lessons learned from the Iraq crisis, unanimity can no longer be regarded as an efficient decision-making structure. Unanimity must therefore be abolished in paragraph 4 and - due to the sensitivity of the area - a reinforced qualified majority of three-quarters of the Member States representing three-quarters of Union citizens must be introduced. As in the CFSP, in accordance with existing Article 23 of the Treaty on European Union (TEU), it must be ensured that no Member State is compelled to take an active role in tasks, especially military missions, against its will. The provisions in Part Two, Title B must be adapted accordingly.

AMENDMENT FORM

Vorschlag für die Änderung von: Artikel 30, Teil I, Titel V des Verfassungsentwurfs (CONV 685/03)

von Herrn: Prof. Dr. Jürgen Meyer, Delegierter des Deutschen Bundestages

Status: - Mitglied -

Ziel: Präzisierung der von der GSVP umfassten Missionen, weitgehende Abschaffung der Einstimmigkeit und Einführung der Beschlussfassung im Europäischen Rat und im Ministerrat mit erhöhter qualifizierter Mehrheit von 75% der Staaten, die 75 % der Unionsbürgerinnen und -bürger repräsentiert

Artikel 30: Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik

(1) Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik, die integraler Bestandteil der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik ist, sichert der Union eine operative Kapazität, die sich auf ~~militärische und zivile~~ **zivile und militärische** Mittel stützt. Die Union kann diese im Einklang mit den Grundsätzen der Charta der Vereinten Nationen bei Missionen zur Wahrung des Friedens und zur Stärkung der internationalen Sicherheit außerhalb der Union einsetzen. **Die Missionen, bei deren Durchführung die Union militärische und zivile Mittel einsetzen kann, schließen ein gemeinsame Abrüstungsmaßnahmen, humanitäre Aufgaben und Rettungseinsätze, Aufgaben der militärischen Beratung und Unterstützung, Aufgaben der Konfliktverhütung und friedenserhaltende Aufgaben sowie Kampfeinsätze im Rahmen der Krisenbewältigung einschließlich friedensschaffender Maßnahmen, Unterstützungsmaßnahmen im Kampf gegen den Terrorismus auf Ersuchen eines Drittstaats und Operationen zur Stabilisierung der Lage nach Konflikten.**

[...]

(4) Beschlüsse über die Durchführung der Gemeinsamen Sicherheits- und Verteidigungspolitik, einschließlich der Beschlüsse über die Einleitung einer Mission gemäß diesem Artikel, werden vom Rat einstimmig **mit einer erhöhten qualifizierten Mehrheit von drei Vierteln der Mitgliedstaaten, die drei Viertel der Unionsbürgerinnen und -bürger repräsentiert,** auf Vorschlag des Außenministers der EU oder eines Mitgliedstaates gefasst. Der Außenminister kann den Rückgriff auf einzelstaatliche Mittel sowie auf Instrumente der Union - gegebenenfalls gemeinsam mit der Kommission - vorschlagen.

Mitgliedstaaten, die sich bei der Abstimmung der Stimme enthalten oder eine Gegenstimme

abgegeben haben, sind nicht verpflichtet, den Beschluss durchzuführen. Sie akzeptieren jedoch, dass der Beschluss für die Union bindend ist. Im Geiste gegenseitiger Solidarität unterlässt der betreffende Mitgliedstaat alles, was dem auf diesem Beschluss beruhenden Vorgehen der Union zuwider laufen oder es behindern könnte.

[...]

Begründung:

In Absatz 1 sollten die GSVP-Missionen gemäß der näheren Beschreibung aus Artikel 17 Abs. 1 Teil II Titel B präzisiert werden. Für die Beschlussfassung kann in einer erweiterten Union mit 25 Mitgliedstaaten und nach den Lehren der Irak-Krise die Einstimmigkeit nicht mehr als effiziente Entscheidungsstruktur angesehen werden. Darum ist in Absatz 4 die einstimmige Beschlussfassung abzuschaffen und - aufgrund der Sensibilität des Bereiches – eine erhöhte qualifizierte Mehrheit von drei Vierteln der Mitgliedstaaten, die drei Viertel der Unionsbürgerinnen und -bürger repräsentiert, einzuführen. Wie auch in der GASP ist entsprechend dem heutigen Art. 23 EU sicher zu stellen, dass sich kein Mitgliedstaat gegen seinen Willen an Missionen, vor allem an militärischen Einsätzen, aktiv beteiligen muss. Die Vorschriften in Teil II Titel B sind entsprechend anzupassen.