

FICHE D'AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'article: 29, Partie I, Titre V du projet de Traité constitutionnel (CONV 685/03)

Déposée par: Monsieur le Professeur Jürgen Meyer, délégué du Bundestag allemand

Qualité: - Membre -

Objectif: Mention des droits du PE au paragraphe 6, suppression du vote à l'unanimité et introduction, au paragraphe 7, de la prise de décision à la majorité qualifiée au Conseil européen et au Conseil des ministres.

Article 29: La politique étrangère et de sécurité commune de l'Union

[...]

6. ~~Le Parlement européen est consulté~~ **Le Ministre des Affaires étrangères consulte le Parlement européen** sur les aspects principaux et choix fondamentaux de la politique étrangère et de sécurité commune, ~~et est tenu informé de son évolution~~ **et veille à ce que les vues du Parlement européen soient prises en considération. Le Parlement européen est tenu régulièrement informé par le Ministre des Affaires étrangères sur l'évolution de la politique étrangère et de sécurité de l'Union.**

Le Parlement européen peut adresser des questions ou formuler des recommandations à l'intention du Ministre des Affaires étrangères ou du Conseil. Il procède chaque année à un débat sur les progrès réalisés dans la mise en œuvre de la politique étrangère et de sécurité commune.

7. En matière de politique étrangère et de sécurité commune, le Conseil européen et le Conseil des ministres adoptent des décisions à l'unanimité **à la majorité qualifiée**, ~~sauf dans les cas prévus dans la Partie II de la Constitution.~~ Ils se prononcent sur une proposition d'un État membre, ou du Ministre des Affaires étrangères de l'Union, seul ou conjointement avec la Commission.

Les États membres qui s'abstiennent ou votent contre la décision ne sont pas tenus d'appliquer celle-ci. Ils acceptent toutefois que la décision engage l'Union. Dans un esprit de

solidarité mutuelle, l'État membre concerné s'abstient de toute action susceptible d'entrer en conflit avec l'action de l'Union fondée sur cette décision ou d'y faire obstacle.

~~8. Le Conseil européen peut décider à l'unanimité que le Conseil statue à la majorité qualifiée dans d'autres cas que ceux visés dans la Partie II de la Constitution.~~

Explication:

Dans une Union élargie à 25 États membres, et sur la base des enseignements de la crise irakienne, la prise de décision à l'unanimité en matière de politique étrangère et de sécurité commune ne peut plus être considérée comme une structure de décision efficace. C'est pourquoi il faut introduire, au paragraphe 7, le principe de la prise de décision à la majorité qualifiée, tant au Conseil européen qu'au Conseil des ministres. En outre, conformément à l'actuel article 23 TUE, il faut garantir qu'aucun État membre ne soit obligé d'appliquer la décision pour laquelle il s'est abstenu ou a voté contre. Les dispositions de la Partie II, Titre B, doivent être adaptées en conséquence.

Les droits du Parlement européen en matière de PESC doivent être énoncés explicitement dans la Constitution, en correspondance avec l'actuel article 21 TUE, et après adaptation à la nouvelle fonction du Ministre des Affaires étrangères.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of: Article 29, Part I, Title V of the draft Constitution (CONV 685/03)

By: Professor Jürgen Meyer, delegate of the German Bundestag

Status : - Member -

Aim: To incorporate the rights of the European Parliament into paragraph 6, to abolish unanimity and introduce decision-making by qualified majority in the European Council and in the Council of Ministers in paragraph 7.

Article 29: The Union's common foreign and security policy

[...]

6. ~~The European Parliament~~ **The Minister for Foreign Affairs shall consult the European Parliament** ~~shall be consulted on the main aspects and basic choices of the common foreign and security policy; and shall be kept informed of how it develops.~~ **and shall ensure that the views of the European Parliament are taken into consideration. The European Parliament shall be kept regularly informed by the Minister for Foreign Affairs of the development of the Union's foreign and security policy.**

The European Parliament may ask questions, or make recommendations to, the Minister for Foreign Affairs or the Council. It shall hold an annual debate on progress in implementing the common foreign and security policy.

7. Decisions relating to the common foreign and security policy shall be adopted by the European Council and the Council of Ministers ~~unanimously,~~ **by qualified majority.** ~~except in the cases referred to in Part Two of the Constitution.~~ They shall act on a proposal from a Member State or from the Union's Minister for Foreign Affairs, alone or together with the Commission.

Member States which have abstained or voted against in the vote shall not be obliged to apply the decision, but shall accept that the decision commits the Union. In a spirit of mutual solidarity, the Member State concerned shall refrain from any action likely to conflict with or impede Union action based on that decision.

8. ~~The European Council may unanimously decide that the Council should act by a qualified~~

~~majority in cases other than those referred to in Part Two of the Constitution.~~

Explanation :

In an enlarged Union with 25 Member States, and in light of the lessons learned from the Iraq crisis, unanimity can no longer be regarded as an efficient decision-making structure in the common foreign and security policy. Decision-making by qualified majority must therefore be introduced both for the European Council and for the Council of Ministers in paragraph 7. In accordance with existing Article 23 of the Treaty on European Union (TEU), Member States which have abstained or voted against in the vote will not be obliged to apply the decision. The provisions in Part Two, Title B must be adapted accordingly.

The rights of the European Parliament in the area of the common foreign and security policy must be enshrined explicitly in the Constitution in accordance with existing Article 21 TEU and adapted to the new post of Minister for Foreign Affairs.

AMENDMENT FORM

Vorschlag für die Änderung von: Artikel 29, Teil I, Titel V des Verfassungsentwurfs (CONV 685/03)

von Herrn: Prof. Dr. Jürgen Meyer, Delegierter des Deutschen Bundestages

Status: - Mitglied -

Ziel: Aufnahme der Rechte des EP in Abs. 6, Abschaffung der Einstimmigkeit und Einführung der Beschlussfassung mit qualifizierter Mehrheit im Europäischen Rat und im Ministerrat in Abs. 7

Artikel 29: Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik der Union

[...]

(6) Das Europäische Parlament wird **Der Minister für Auswärtige Angelegenheiten hört das Europäische Parlament** zu den wichtigsten Aspekten und den grundlegenden Weichenstellungen der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik ~~gehört und über ihre Entwicklung auf dem Laufenden gehalten~~ **und achtet darauf, dass die Auffassungen des Europäischen Parlaments berücksichtigt werden. Das Europäische Parlament wird vom Minister für Auswärtige Angelegenheiten regelmäßig über die Entwicklung der Außen- und Sicherheitspolitik der Union unterrichtet.**

Das Europäische Parlament kann Anfragen oder Empfehlungen an den Minister für Auswärtige Angelegenheiten oder den Rat richten. Einmal jährlich führt es eine Aussprache über die Fortschritte bei der Durchführung der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik.

(7) Im Bereich der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik nehmen der Europäische Rat und der Ministerrat ~~außer in den in Teil II der Verfassung vorgesehenen Fällen~~ Beschlüsse einstimmig **mit qualifizierter Mehrheit** an. Sie beschließen auf Vorschlag eines Mitgliedstaates oder des Außenministers der Union oder auf gemeinsamen Vorschlag des Außenministers der Union und der Kommission.

Mitgliedstaaten, die sich bei der Abstimmung der Stimme enthalten oder eine Gegenstimme abgegeben haben, sind nicht verpflichtet, den Beschluss durchzuführen. Sie akzeptieren jedoch, dass der Beschluss für die Union bindend ist. Im Geiste gegenseitiger Solidarität unterlässt der betreffende Mitgliedstaat alles, was dem auf diesem Beschluss beruhenden

Vorgehen der Union zuwider laufen oder es behindern könnte.

~~(8) Der Europäische Rat kann einstimmig entscheiden, dass der Rat in anderen als den in Teil II der Verfassung genannten Fällen mit qualifizierter Mehrheit beschließt.~~

Begründung:

In einer erweiterten Union mit 25 Mitgliedstaaten und nach den Lehren der Irak-Krise kann in der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik die einstimmige Beschlussfassung nicht mehr als effiziente Entscheidungsstruktur angesehen werden. Darum ist in Absatz 7 die Beschlussfassung mit qualifizierter Mehrheit sowohl für den Europäischen Rat als auch für den Ministerrat einzuführen. Dabei wird entsprechend dem heutigen Art. 23 EU kein Mitgliedstaat, der sich bei der Beschlussfassung enthalten oder eine Gegenstimme abgegeben hat, zur Durchführung des Beschlusses verpflichtet. Die Vorschriften in Teil II Titel B sind entsprechend anzupassen.

Die Rechte des EP in der GASP sind entsprechend dem heutigen Art. 21 EU und angepaßt an das neue Amt des Ministers für auswärtige Angelegenheiten explizit in der Verfassung zu verankern.