

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27

By : **TIMOTHY KIRKHOPE MEP**

Status : **MEMBER**

PRAESIDIUM	TIMOTHY KIRKHOPE MEP
<p><u>Article 27: Delegated regulations</u></p> <p>1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.</p> <p>The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.</p> <p>2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:</p> <ul style="list-style-type: none">– the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;– the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;– the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council. <p>For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.</p>	<p><i>DELETE</i></p>

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article I-35

Déposée par Monsieur de Villepin

Qualité : - Membre

Article I-35: Les règlements délégués

1. Les lois et les lois-cadres européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des règlements délégués ~~qui complètent ou~~ qui modifient certains éléments non essentiels de la loi ou la loi-cadre.

Les lois et les lois-cadres délimitent explicitement les objectifs, le contenu, la portée et la durée de la délégation. ~~Les éléments essentiels d'un domaine ne peuvent pas faire l'objet d'une délégation. Ils sont réservés à la loi ou à la loi-cadre.~~

2. Les lois et les lois-cadres déterminent explicitement les conditions d'application auxquelles la délégation est soumise. Ces conditions peuvent consister dans les possibilités suivantes :
 - **le Parlement européen ~~ou~~ et le Conseil, statuant selon la procédure applicable à la modification de la loi ou de la loi-cadre, sur proposition de l'une ou l'autre institution, peuvent décider de révoquer la délégation,**
 - **le règlement délégué ne peut entrer en vigueur que si, dans le délai fixé par la loi ou la loi-cadre, le Parlement européen ou le Conseil n'expriment pas d'objections.**

Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement européen statue à la majorité des membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.

Explication éventuelle :

Paragraphe 1 : Lors des discussions concernant l'article relatif aux règlements délégués, les autorités françaises ont déposé de nombreux amendements. Le Præsidium n'en a repris aucun. Les autorités françaises souhaitent cependant réitérer leur demande concernant le champ d'application des actes délégués qui ne doit pas s'étendre au-delà de la modification d'actes

législatifs. En effet, ainsi que cela avait été souligné, il risque d'y avoir substitution entre les règlements délégués et les actes d'exécution, s'ils peuvent tous deux « compléter » les règles fixées par un acte législatif. Afin de maintenir la différence, qui est justifiée, la finalité des règlements délégués doit être de « modifier », alors que celle des actes d'exécution est de « compléter » les actes législatifs.

Paragraphe 2 : La modification demandée est indispensable car elle permet d'éviter une incohérence : en effet, comme les autorités françaises l'ont déjà souligné, si l'acte initial est adopté par le Conseil avec un avis consultatif simple du Parlement européen, il n'est pas logique que le Parlement européen puisse décider seul de révoquer la délégation.

AMENDMENT FORM

Title V: Exercise of Union Competence

Suggestion for amendment of Article : Article I-35: Delegated regulations

By Members: Mr Andrew Duff, Mr Lamberto Dini, Mr Paul Helminger, Mr Rein Lang, Mr Dimitrij Rupel, Lord MacLennan

Article I-35: Delegated *Law*

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated *laws* to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the laws and framework laws; they may consist of the following possibilities:

- the European Parliament or the Council may decide to revoke the delegation;
- the delegated *law* may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

Explanation:

The Praesidium's choice of the term 'delegated regulation' here only serves to confuse the reader with the regulation of an executive type that is provided for in the previous article. That is why we change the terminology to delegated law. The term 'regulation' should be used both sparingly and specifically.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 35 Part I of the Constitution

By: Teija Tiilikainen, Antti Peltomäki, Kimmo Kiljunen, Jari Vilén, Hannu Takkula and Esko Helle

**Status : Tiilikainen, Kiljunen, Vilén- Members
 Peltomäki, Takkula and Helle - Alternates**

Article I-35: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

- 1) 2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the laws and framework laws; they may consist of the following possibilities:
 - the European Parliament ~~or~~ **and** the Council may decide to revoke the delegation;
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

Explanation (if any):

We propose to return to the formulation contained in the previous version of this article, where delegation can only be revoked by the European Parliament and the Council acting together.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article:

I-35

Déposée par Monsieur:

Erwin Teufel

Qualité:

Membre

Texte du Praesidium

- (1) In Europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur Ergänzung oder Änderung bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften des betreffenden Gesetzes oder Rahmengesetzes zu erlassen.

In den betreffenden Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Geltungsbereich und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Für die wesentlichen Vorschriften in einem Bereich ist eine Übertragung ausgeschlossen. Diese sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.

- (2) In diesen Gesetzen oder Rahmengesetzen wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen eine Übertragung vorgenommen werden kann. Dabei bestehen folgende Möglichkeiten:
- Das Europäische Parlament oder der Rat können beschließen, die Übertragung zu widerrufen.

Amendement proposé

- (1) In Europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur Ergänzung ~~oder Änderung~~ bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften des betreffenden Gesetzes oder Rahmengesetzes zu erlassen.

In den betreffenden Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Geltungsbereich und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Für die wesentlichen Vorschriften in einem Bereich ist eine Übertragung ausgeschlossen. Diese sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.

- (2) In diesen Gesetzen oder Rahmengesetzen wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen eine Übertragung vorgenommen werden kann. Dabei bestehen folgende Möglichkeiten:
- Das Europäische Parlament oder der Rat können beschließen, die Übertragung zu widerrufen.

- Die delegierte Verordnung kann nur in Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb der im Gesetz oder Rahmengesetz festgelegten Frist keine Einwände erheben.

Für die Zwecke von Unterabsatz 1 beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit der Stimmen seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.

- Die delegierte Verordnung kann nur in Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb der im Gesetz oder Rahmengesetz festgelegten Frist keine Einwände erheben.

- **Die Bestimmungen der delegierten Verordnung werden nach Ablauf einer im Gesetz oder im Rahmengesetz festgelegten Frist unwirksam. Ihre Geltungsdauer kann auf Vorschlag der Kommission durch eine Entscheidung des Europäischen Parlaments und des Rates verlängert werden.**

Für die Zwecke von Unterabsatz 1 beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit der Stimmen seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.

Begründung:

Abs. 1

Die Änderung von Vorschriften eines Gesetzes oder Rahmengesetzes darf nicht auf die Kommission delegiert werden. Eine ausreichende Legitimation hierfür hat nur der Europäische Gesetzgeber, also Rat und Europäisches Parlament. Anderenfalls könnten Gesetze und Rahmengesetze eine Fassung erhalten, die vom Europäischen Gesetzgeber nicht gebilligt ist, zumal mangels Initiativrecht weder Rat noch Europäisches Parlament die Möglichkeit haben, die von der Kommission vorgenommene Änderung wieder zu korrigieren.

Abs. 2

Die in Absatz 2 genannten Möglichkeiten zur Einschränkung der Übertragung sollten stets und allgemein zur Verfügung stehen.

Der Gesetzgeber sollte die Möglichkeit haben, die Geltungsdauer der delegierten Verordnung zu befristen.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : I 35

By Mr : Joschka Fischer

Status : - Member

Artikel I-35: Delegierte Verordnungen

(1) In Europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur Ergänzung oder Änderung bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften des betreffenden Gesetzes oder Rahmengesetzes zu erlassen.

In den betreffenden Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Geltungsbereich und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Für die wesentlichen Vorschriften in einem Bereich ist eine Übertragung ausgeschlossen. Diese sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.

(2) In diesen Gesetzen oder Rahmengesetzen wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen eine Übertragung vorgenommen werden kann. Dabei bestehen folgende Möglichkeiten:

- Das Europäische Parlament oder der Rat können beschließen, die Übertragung zu widerrufen.
- Die delegierte Verordnung kann nur in Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb der im Gesetz oder Rahmengesetz festgelegten Frist keine Einwände erheben.

Für die Zwecke von Unterabsatz 1 beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit der Stimmen seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.

Abweichend hiervon können für bestimmte Bereiche besondere Verfahren vorgesehen werden; diese müssen den Grundsätzen und Regeln entsprechen, die zuvor von dem Europäischen Parlament und vom Rat nach dem Gesetzgebungsverfahren angenommen werden.

Explanation (if any) :

Nach der jetzigen Formulierung von Art. 35 und 36 wäre die schnelle Verabschiedung der notwendigen Gesetzgebung im Finanzdienstleistungssektor (Lamfalussy-Verfahren)

gefährdet. Durch Ergänzung von Art. 35 Abs. 2 sollte sichergestellt werden, dass die in einem schwierigen Kompromiss auf EU-Ebene zur Beschleunigung der Rechtsetzung beschlossenen besonderen Verfahren im Finanzdienstleistungssektor weiterhin gelten.

Anmerkung: Die für bereits verabschiedete Richtlinien vorgesehenen Lamfalussy-Verfahren sollten in vollem Umfang anwendbar bleiben. Das in Art. IV-2 vorgesehene Protokoll zum Verfassungsvertrag sollte für diese Regelungen sowie für die Entschließung des Rates von Stockholm vom März 2001 in Verbindung mit dem Beschluss des ECOFIN-Rats vom 3.12.02 einen Bestandsschutz vorsehen.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article I-35.1:

By Mrs Lena Hjelm-Wallén and Mr Sven-Olof Petersson, government representatives and Mr Sören Lekberg, national parliament representative.

**Status : - Members: Hjelm-Wallén and Lekberg
- Alternates: Petersson**

Article I-35.1: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations to supplement ~~or amend~~¹ certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

Explanation

¹ The Commission should only be authorised to supplement EU laws and EU framework laws.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article :Article I-35^o

By Mr : Ernâni Lopes and Manuel Lobo Antunes

Status : Member and Alternate

Article I-35: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations ~~to supplement~~ or amend certain non-essential elements of the law or framework law.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 35

Suggestion for Part I

By Ms / Mr : **G.M. de Vries**
 T.J.A.M. de Bruijn

Status : **Members** **Alternate**

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

The law or framework law shall lay down in advance rules and general principles for the mechanisms for control or assistance by Member States over these delegated regulations of the Union.

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the laws and framework laws; they may consist of the following possibilities:
 - the European Parliament **or** the Council may decide to revoke the delegation;
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

Explanation (if any): The Dutch government wishes to see an incorporation of the provisions of the ‘method Lamfalussy’ in this article, in which national experts may assist the Commission and Council.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : I-35

By Mr : Hain

Status : - Member -

1. OK.
2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the laws and framework laws; they may consist of the following possibilities:
 - the European Parliament **or** the Council may decide to revoke the delegation;
 - ~~the~~ the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament ~~or~~ and the Council has approved the proposal within a period set by the law or framework law.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

2. bis In the exercise of their powers under this Article the Commission and the Council may be assisted by Committees of suitably qualified representatives of the Member States.

Explanation (if any) :

1. *Repeated amendment: para 2. The conditions of application for delegated and implementing acts should be set out in Part III to keep Part I clear and simple. In Part III, these tirets should include positive assent in the Council and negative assent in the EP. A third tiret would be inserted setting out a conciliation procedure to avoid deadlock.*
2. *New amendment: para 2 bis. But, to ensure that the Commission and Council when adopting delegated legislation in highly technical areas, such as financial services, have the necessary assistance, provisions should be made for them to be assisted by suitable committees from the Member States. Therefore, add new paragraph 2b at end.*

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article:

Artikel I-35: Delegierte Verordnungen

Déposée par Monsieur: **Joachim Wuermeling**

Qualité: **Suppléant**

<i>Texte du Praesidium</i>	<i>Amendement proposé</i>
<p>(1) In Europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur Ergänzung oder Änderung bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften des betreffenden Gesetzes oder Rahmengesetzes zu erlassen.</p> <p>In den betreffenden Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Geltungsbereich und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Für die wesentlichen Vorschriften in einem Bereich ist eine Übertragung ausgeschlossen. Diese sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.</p>	<p>(1) In Europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur Ergänzung oder Änderung bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften des betreffenden Gesetzes oder Rahmengesetzes zu erlassen.</p> <p>In den betreffenden Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Geltungsbereich und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Für die wesentlichen Vorschriften in einem Bereich ist eine Übertragung ausgeschlossen. Diese sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.</p>
<p>(2) In diesen Gesetzen oder Rahmengesetzen wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen eine Übertragung vorgenommen werden kann. Dabei bestehen folgende Möglichkeiten:</p> <p>– Das Europäische Parlament oder der Rat können beschließen, die</p>	<p>(2) In diesen Gesetzen oder Rahmengesetzen wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen eine Übertragung vorgenommen werden kann. Dabei bestehen folgende Möglichkeiten:</p> <p>– Das Europäische Parlament oder der Rat können beschließen, die</p>

<p>Übertragung zu widerrufen.</p> <p>– Die delegierte Verordnung kann nur in Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb der im Gesetz oder Rahmengesetz festgelegten Frist keine Einwände erheben.</p> <p>Für die Zwecke von Unterabsatz 1 beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit der Stimmen seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.</p>	<p>Übertragung zu widerrufen.</p> <p>– Die delegierte Verordnung tritt nicht kann nur in Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb der im Gesetz oder Rahmengesetz festgelegten Frist keine Einwände erheben.</p> <p>Für die Zwecke von Unterabsatz 1 beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit der Stimmen seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.</p>
--	---

Begründung:

In dem in Art. I-35 vorgesehenen Instrument der „delegierten Verordnung“ wird unverändert der Kommission die Befugnis übertragen, solche Vorschriften zu ändern. Eine ausreichende Legitimation hierfür hat aber nur der europäische Gesetzgeber selbst, also Rat und Europäisches Parlament. Eine Delegation auf die Kommission sollte daher nicht erfolgen. Andernfalls könnten Gesetze und Rahmengesetze eine Fassung erhalten, die vom europäischen Gesetzgeber nicht gebilligt ist, zumal mangels Initiativrecht weder Rat noch Europäisches Parlament die Möglichkeit haben, die von der Kommission vorgenommene Änderung wiederum zu korrigieren.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27:

By BROK; ALMEIDA GARRETT; ALONSO; ALTMAIER; AZEVEDO; BASILE; BREJC; CISNEROS; CUSHNAHAN; DOLORES; FOGLER; FRENDON; GIANNAKOU; KAUPPI; KELAM; KELEMEN; KORHONEN; KRASTS; KROUPA; KUTZKOVA; LAMASSOURE; LENNMARKER; LEQUILLER; MAIJ-WEGGEN; MLADENOV; NAZARE-PEREIRA; PIKS; RACK; SANTER; STYLIANIDIS; SZAJER; TAJANI; TEUFEL; VAN DER LINDEN; VAN DIJK; WITTBRODT; WÜRMELING; ZILE

on behalf of the EPP Convention Group

Status: Members and Alternates

<i>Text of the Praesidium</i>	<i>Proposed Amendments</i>
<u>Article 27: Delegated regulations</u>	<u>Article 27: Delegated regulations</u>
<p>1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.</p> <p>The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.</p>	<p>1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.</p> <p>The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.</p>
<p>2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:</p> <ul style="list-style-type: none">– the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;– the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;	<p>2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:</p> <ul style="list-style-type: none">– the European Parliament and or the Council may decide to revoke the delegation;– the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;

- the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

- the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

3. *For the preparation of delegated regulations, specific consultation procedures may be required, but shall in no way prejudice paragraph 1 and 2.*

Explanation:

Para 2:

- *The “call back” procedure should allow both institutions (Parliament and Council) to revoke a delegation individually. Otherwise, their control is not efficient; Parliament and Council would risk to block each other.*

Para 3:

- *The delegation procedure should allow for a more democratic and transparent process of decision-making in the Union. It must replace the current non-transparent “Comitology”-procedures (which in the draft articles of the Praesidium is still foreseen in Article 28 para 3). However, the possibility to consult national authorities and involve their expertise should be maintained, but shall not prejudice the rules on decision-making within the context of delegated legislation.*

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : Artigo 27.º, n.1, §1
Proposition d'amendement au protocole:

Déposée par Monsieur Luís Queiró

Qualité : Suppléant

1. **Salvo nas matérias de competência legislativa exclusiva,** as leis e as leis-quadro europeias podem delegar na Comissão o poder de promulgar regulamentos delegados que completem ou alterem certos elementos não essenciais da lei ou da lei-quadro.

Explication éventuelle :

Haverá casos, a definir mais adiante, em que é conveniente estabelecer a reserva absoluta (não delegável) da competência do legislador europeu)

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 27, n°1, §1

Proposition d'amendement au protocole:

Déposée par Monsieur Luís Queiró

Qualité : Suppléant

1. **À l'exception des matières de compétence législative exclusive,** les lois et les lois-cadres européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des règlements délégués qui complètent ou qui modifient certains éléments non essentiels de la loi ou la loi-cadre.

Explication éventuelle :

Il y aura des cas, qu'on définira plus tard, dans lesquels il sera acceptable d'établir la réserve absolue (non déléguée) de la compétence du législateur européen.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 27, n°1, §1

Proposition d'amendement au protocole:

Déposée par Monsieur Luís Queiró

Qualité : Suppléant

1. **À l'exception des matières de compétence législative exclusive,** les lois et les lois-cadres européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des règlements délégués qui complètent ou qui modifient certains éléments non essentiels de la loi ou la loi-cadre.

Explication éventuelle :

Il y aura des cas, qu'on définira plus tard, dans lesquels il sera acceptable d'établir la réserve absolue (non déléguée) de la compétence du législateur européen.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 27

Déposée par: M. Louis **Michel**, M. Karel **de Gucht**, M. Elio **di Rupo**, Mme Anne **Van Lancker**, membres de la Convention et M. Pierre **Chevalier** et Mme Marie **Nagy**, membres suppléants de la Convention

Article 27 : Règlement **délégué** européen

1. **Les lois organiques**, les lois et les lois-cadres européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des règlements délégués **européens** qui **en** complètent ou qui modifient certains éléments non essentiels ~~de la loi ou la loi-cadre.~~

Les lois organiques, les lois et les lois-cadres délimitent explicitement les objectifs, le contenu, la portée et la durée de la délégation. Les éléments essentiels d'un domaine ne peuvent pas faire l'objet d'une délégation. Ils sont réservés à **la loi organique**, à la loi ou à la loi-cadre.

2. **La loi organique**, la loi ou la loi-cadre détermine explicitement les conditions d'application auxquelles la délégation est soumise qui consistent en une ou plusieurs des possibilités suivantes:

- le Parlement européen et le Conseil peuvent décider de révoquer la délégation,
- le règlement délégué **européen** ne peut entrer en vigueur que si, dans le délai fixé par la **loi organique**, la loi ou la loi-cadre, le Parlement européen ou le Conseil n'expriment pas d'objections,

~~— les dispositions du règlement délégué sont caduques après un délai déterminé par la loi ou la loi-cadre. Leur validité peut être prorogée sur proposition de la Commission, par décision du Parlement européen et du Conseil.~~

Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement européen statue à la majorité de membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.

Explication éventuelle :

- La terminologie (loi organique, règlements européens délégués) est mise en conformité avec la typologie proposée à l'article 24.
- L'option qui consiste à prévoir la caducité de certaines dispositions après l'écoulement d'un certain délai risque d'engendrer un vide juridique. La possibilité pour les branches de l'autorité législative de révoquer la délégation ou de s'opposer à l'entrée en vigueur d'un règlement européen délégué constituent des garanties suffisantes

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

By Ms / Mr : J. Kohout

Status : ☒ - Member - Alternate

Art. 27.1 specify „certain non-essential elements“

« The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws.. » Rather « Guidelines for the objectives....of the delegation.... »

Art. 27.2 specify the conditions/procedures for the revoking of the delegation by the European Parliament and the Council.

Explanation (if any) :

The authorization must enable the monitoring; an extended definition, particularly of the „content“ and „scope“ could undermine the purpose of this instrument.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27

By: Edmund Wittbrodt,

Marta Fogler

Status: Member,

Alternate Member

<i>Text of the Praesidium</i>	<i>Proposed amendments</i>
<p><u>Article 27: Delegated regulations</u></p> <p>1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.</p> <p>The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.</p> <p>2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:</p> <ul style="list-style-type: none">– the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;– the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the	<p><u>Article 27: Delegated regulations</u></p> <p>1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.</p> <p>The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.</p> <p>2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:</p> <ul style="list-style-type: none">– the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;– the delegated regulation may enter into force only if no objection has been

<p>law or framework law;</p> <ul style="list-style-type: none"> – the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council. <p>For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.</p>	<p>expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;</p> <ul style="list-style-type: none"> – the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council. <p>For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.</p> <p>3. For the preparation of delegated regulations, specific consultation procedures may be required, but shall in no way prejudice paragraph 1 and 2.</p>
<p>Explanation: It follows the EPP proposal</p>	

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article: 27

By :

Mr Tunne Kelam (member)

Mrs Liia Hänni (alternate)

Mr Ülo Tärno (alternate)

Article 27: Delegated regulations

DELETE

Explanation: For simplicity, no new category of Union acts should be created. See further in our amendments to Articles 24 and 28.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27(2)

Suggestion for protocol :

**By Ms / Mr : G.M. de Vries
 T.J.A.M. de Bruijn**

Status : Members

The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:

- the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;
- the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;

~~– the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.~~

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

Explanation (if any) : This control mechanism can lead to undesirable additional legislation.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27(1)

Suggestion for protocol :

**By Ms / Mr : G.M. de Vries
 T.J.A.M. de Bruijn**

Status : Members

European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order ~~to supplement or amend~~ to execute certain non-essential elements of the law or framework law.

Explanation (if any) : The impression has to be avoided that non-legislative acts can amend legislative acts.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

By Mr : Fischer

Status : - Member

Artikel 27: Delegierte Verordnungen

(1) In den europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur näheren Ausführung oder Änderung bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften eines Gesetzes oder eines Rahmengesetzes zu erlassen.

In den Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Tragweite und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Die wesentlichen Vorschriften für einen Bereich können nicht Gegenstand einer Übertragung sein. Sie sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.

(2) Im Gesetz oder im Rahmengesetz wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen die Übertragung zur Anwendung gelangt, wobei eine oder mehrere der folgenden Möglichkeiten in Betracht kommen:

Das Europäische Parlament ~~und~~ oder der Rat können beschließen, die Übertragung zu widerrufen.

Die delegierte Verordnung kann nur in Kraft treten, wenn weder das Europäische Parlament noch ~~oder~~ der Rat innerhalb der im Gesetz oder im Rahmengesetz festgelegten Frist ~~keine~~ Einwände erheben.

~~Die Bestimmungen der delegierten Verordnung werden nach Ablauf einer im Gesetz oder im Rahmengesetz festgelegten Frist unwirksam. Ihre Geltungsdauer kann auf Vorschlag der Kommission durch eine Entscheidung des Europäischen Parlaments und des Rates verlängert werden.~~

Für die Zwecke des vorstehenden Unterabsatzes beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.

Explanation:

Absatz 2: Sprachliche Klarstellung, dass das Widerrufsrecht von den Organen unabhängig voneinander wahrgenommen wird.

Zu Sunset-Klauseln: Sie sollten die Ausnahme sein, da die Anwender und Adressaten Beständigkeit und Verlässlichkeit der Gesetzgebung erwarten. Allerdings kommt eine Befristung in besonderen Fällen in Betracht, dies muss aber nicht in der Verfassung geregelt werden. Die Möglichkeit, bei Bedarf ein verfahrensrechtliches Widerrufsrecht festzuschreiben (erste Option in

Absatz 1), reicht in der Regel aus. Ggfs. sollte darüber hinaus eine verfahrensrechtliche Regelung gefunden werden, nach der die Kommission regelmäßig prüft, ob bestimmte Rechtsakte aus offensichtlichen Gründen aufgehoben werden können und dann entsprechende Vorschläge vorlegt. Dies muss aber ebenfalls nicht in der Verfassung geregelt werden.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article 27

Déposée par Monsieur Ben Fayot (Chambre des Députés, Luxembourg)

Qualité : - Membre

2. La loi ou la loi-cadre détermine explicitement les conditions d'application auxquelles la délégation est soumise **et** qui consistent en une ou plusieurs des possibilités suivantes :

- le Parlement européen et le Conseil peuvent décider de révoquer la délégation,
- le règlement délégué ne peut entrer en vigueur que si, dans le délai fixé par la loi ou la loi-cadre, le Parlement européen ou le Conseil n'expriment pas d'objections,
- ~~— les dispositions du règlement sont caduques après un délai déterminé par la loi ou la loi-cadre. Leur validité peut être prorogée sur proposition de la Commission, par décision du Parlement européen et du Conseil.~~

Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement statue à la majorité des membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.

Explication éventuelle :

Alors que le règlement délégué est destiné à simplifier la législation européenne en la dépouillant d'éléments non essentiels, il est difficile de concevoir que ces dispositions déléguées soient déclarées caduques à l'avance alors que la loi continue de sortir ses effets.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27, 1st paragraph, 2nd indent

By: Mr J. CHABERT
Mr M. DAMMEYER
Mr P. DEWAELE
Ms C. du GRANRUT
Mr C. MARTINI
Mr R. VALCARCEL SISO

Status :- ~~Member~~ - ~~Alternate~~ — - **Observer**

Add (at the end of the paragraph)

"Before adopting delegated regulations, the Commission shall be required to conduct the consultations provided for in the Constitution for the adoption of laws or framework laws. "

Reason

The purpose of the delegated regulation procedure is to spare the European Parliament from having to examine too technical measures. Consulting the Committee of the Regions is particularly important because the institutions or bodies concerned have precisely the relevant technical competence. The purpose is also to avoid the temptation of using the delegated regulation procedure to cut short the consultation process on the pretext of saving time.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article :27

Proposition d'amendement au protocole:

Déposée par Messieurs Ernâni Lopes et Manuel Lobo Antunes

Qualité : - Membre et suppléant

1. Les lois et les lois-cadre européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des règlements délégués ~~qui complètent ou~~ qui modifient certains éléments non essentiels de la loi ou de la loi-cadre.
- 2 – - suppression du 3ème tiret

Explication : Les observations que nous présentons sur cet ensemble d'articles – et en particulier, sur cette disposition, d'une grande complexité juridique, sont formulées à titre préliminaire. Elles devront encore être l'objet d'une étude technique plus détaillée – notamment au niveau des rapports entre ce règlement et les actes d'exécution - et analysées à la lumière du contenu des politiques constantes de la deuxième partie de la Constitution.

- la suppression de la « sunset clause » est désirable pour une question de sécurité juridique.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

~~Suggestion for protocol :~~

By Ms / ~~Mr~~ : Dr. Sylvia-Yvonne Kaufmann

Status : - Member ~~Alternate~~

~~Artikel 27: Delegierte Verordnungen~~

Artikel 27: Übertragung von Gesetzgebungsbefugnissen

(1) In den europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur näheren Ausführung oder Änderung bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften ~~eines Gesetzes oder eines Rahmengesetzes~~ *dieser Gesetzgebungsakte* zu erlassen.

~~In den Gesetzen und Rahmengesetzen~~ *diesen Gesetzgebungsakten* werden Ziele, Inhalt *und* Tragweite ~~und Dauer~~ der Übertragung ausdrücklich festgelegt. ~~Die wesentlichen Vorschriften für einen Bereich können nicht Gegenstand einer Übertragung sein. Sie sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.~~

Bevor die Kommission eine delegierte Verordnung erlässt, informiert sie darüber rechtzeitig das Europäische Parlament und den Rat.

(2) ~~Im Gesetz oder im Rahmengesetz wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen die Übertragung zur Anwendung gelangt, wobei eine oder mehrere der folgenden Möglichkeiten in Betracht kommen:~~

- ~~— Das Europäische Parlament und der Rat können beschließen, die Übertragung zu widerrufen.~~
- ~~— Die delegierte Verordnung kann nur in Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb einer bestimmten Frist keine Einwände erheben, und~~
- ~~— Die Bestimmungen der delegierten Verordnung werden nach Ablauf einer bestimmten Frist unwirksam. Ihre Geltungsdauer kann auf Vorschlag der Kommission durch eine Entscheidung des Europäischen Parlaments und des Rates verlängert werden.~~

(2) Sowohl das Europäische Parlament als auch der Rat können jeweils jederzeit die Übertragung widerrufen; bereits erlassene Verordnungen sind daraufhin durch die Kommission unverzüglich aufzuheben. Im Gesetzgebungsakt kann zudem ausdrücklich festgelegt werden,

- dass die delegierte Verordnung nur in Kraft tritt, wenn weder das Europäische Parlament noch der Rat innerhalb einer bestimmten Frist Einwände erheben, und*
- dass die Bestimmungen der delegierten Verordnung nach Ablauf einer bestimmten Frist unwirksam werden, wobei aber ihre Geltungsdauer auf Vorschlag der Kommission durch eine Entscheidung des Europäischen Parlaments und des Rates verlängert werden kann.*

Für die Zwecke des vorstehenden Unterabsatzes beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.

Explanation (if any) :

Titel:

Ich schlage vor, den Titel dieses Artikels zu ändern. Den Gegenstand des Art. 27 bildet nicht die Verordnung, sondern der Vorgang der Ermächtigung zum Erlass einer Verordnung.

Absatz 1 Unterabsatz 2:

Entscheidend ist die Möglichkeit des Gesetzgebers, die Geltungsdauer der delegierten Verordnungen zu befristen; dies ist in Absatz 2 geregelt.

Die Sätze 2 und 3 dieses Unterabsatzes enthalten identische Aussagen, die zudem bereits in Unterabsatz 1 enthalten sind. Dort ist die Übertragungsbefugnis bereits ausdrücklich auf "nicht wesentliche Vorschriften" beschränkt.

Absatz 1 Unterabsatz 3:

Unterabsatz 3 übernimmt den Inhalt des Punktes 13 der Rahmenvereinbarung zwischen dem Europäischen Parlament und der Kommission vom 5.7.2000 (Dok. C5-0349/2000) und dient der Sicherung des Widerrufsrechts der Gesetzgebungsorgane.

Absatz 2 Unterabsatz 1 Satz 1:

Die Gesetzgebungsorgane müssen jederzeit und unabhängig von einem ausdrücklichen Vorbehalt im Übertragungsrechtsakt ein Rückholrecht besitzen. Zudem muss gewährleistet sein, dass die Übertragung stets von beiden Gesetzgebungsorganen politisch getragen wird. Deshalb muss jedes der beiden Organe unabhängig vom anderen das Rückholrecht ausüben können.

Aus Gründen der Rechtssicherheit sollte dem Widerruf keine unmittelbare Außenwirkung zukommen. Er sollte lediglich die Pflicht der Kommission begründen, etwaige Verordnungen nach den einschlägigen Bestimmungen (insbesondere Art. 33) unverzüglich aufzuheben.

Absatz 2 Unterabsatz 1 Satz 2:

Die Verordnung sollte auch in Kraft treten, wenn EP und Rat keine Einwände erheben.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 27.2

Déposée par Madame et Monsieur : Maria Eduarda Azevedo / António Nazaré Pereira

Qualité : Membre Effective / Suppléant

Article 27.2

2. (...)

- le Parlement Européen **et/ou** le Conseil peuvent décider de révoquer la délégation,
- (...)
- (...) Leur validité peut être prorogée sur proposition de la Commission, par décision du Parlement Européen **et/ou** du Conseil

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

By Mr : Gianfranco FINI

Status : - Member

1. ~~La e leggi europee e lae leggi~~ quadro ~~europee~~ possono delegare alla Commissione la facoltà di emanare regolamenti delegati che completano o modificano determinati elementi ~~non essenziali~~ della legge o della legge quadro.

Le leggi e le leggi quadro delimitano esplicitamente gli obiettivi, il contenuto, la portata e la durata della delega. Gli elementi essenziali di un settore non possono essere oggetto di delega. Essi sono riservati alla legge o alla legge quadro, **che li individua**.

2. La legge o la legge quadro stabilisce esplicitamente le condizioni di esercizio della delega, che si configurano in uno o più dei casi seguenti:

- il Parlamento europeo e il Consiglio possono decidere di revocare la delega;
- il regolamento delegato può entrare in vigore soltanto se, entro il termine fissato dalla legge o dalla legge quadro, il Parlamento europeo o il Consiglio non muovono obiezioni;
- le disposizioni del regolamento delegato decadono decorso un termine stabilito dalla legge o dalla legge quadro. La loro validità può essere prorogata, su proposta della Commissione, con decisione del Parlamento europeo e del Consiglio.

Ai fini del comma precedente, il Parlamento europeo delibera alla maggioranza dei membri che lo compongono e il Consiglio delibera a maggioranza qualificata.

Explanation (if any) :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27: Delegated regulations

By Mr Dick Roche

Status : Member

Article 27: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws **by the legislator/s**. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law.

In cases where the legislative procedure as defined in Article 25.1 applies they shall may consist of one or more of the following possibilities:

- the European Parliament ~~and~~ **or** the Council may decide to revoke the delegation;
- the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;
- the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

~~For the purposes of the preceding paragraph,~~ **In these cases,** the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

In those cases where Article 25.2 applies, the Council alone shall determine the conditions of application and have the right to decide to revoke the delegation ; to object to a delegated regulation ; or to extend the period within which the delegated regulation is to apply.

Explanation (if any) :

Article 27.1 should make it clear that the scope of any delegation, in particular what constitutes an ‘essential’ or ‘non-essential’ element of a Law or Framework Law, are to be decided by the relevant legislators, ie either the Council and the European Parliament or, as appropriate, the Council alone. It is understood that the decision-making procedure to apply to these aspects will be that generally applicable under the Treaty to adoption of the Law or Framework Law as a whole.

The list in Article 27.2 should not be definitive. It should leave open the possibility of the legislators attaching further conditions to any delegation as they deem appropriate.

The first indent in Article 27.2 should provide that *either* legislator - the Council *or* the Parliament - may revoke the delegation. This is consistent with the approach in the second indent where either legislator can object to a delegated act entering into force.

It should be clear that where the legislative process does not apply (under Article 25.2), the Council alone has responsibility for the application of Article 27.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article: 27 Delegated regulations

By The Earl of Stockton MEP

Status : Alternate

DELETE

Explanation (if any) :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27:

By Mrs Lena Hjelm-Wallén and Mr Sven-Olof Petersson, government representatives and Mr Sören Lekberg, Mr Göran Lennmarker, Mr Kenneth Kvist and Mr Ingvar Svensson, national parliament representatives.

Status : - Member: Hjelm-Wallén, Lekberg and Lennmarker
- Alternate: Petersson, Kvist and Svensson

Article 27: Delegated regulations

1. ~~European EU laws and European EU framework laws~~¹ may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement ~~or amend~~² certain ~~non-essential~~³ elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. ~~A delegation may not cover the essential elements of an area. These~~ **The essential elements of an area**¹² shall be reserved for the law or framework law.
2. **The European Parliament or the Council may always decide to revoke the delegation.**⁴ The other conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or **both** ~~more~~ of the following possibilities:
 - ~~the European Parliament and the Council, may decide to revoke the delegation;~~
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;
 - the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.⁵

¹ The possibility to delegate the power to adopt 'EU directives' could be useful. If a framework law has been implemented in national legislation and the Commission adopts a delegated regulation, the effect on the national provisions could be that it becomes difficult to get an overview of the entire legislation. An example could be that a definition in the framework law is adjusted by a delegated regulation.

² The Commission should only be authorised to supplement EU laws and EU framework laws.

³ Deletion in order to avoid unnecessary repetition.

⁴ Delegation is a normal feature in any political system. However, it must always be possible for the legislator to revoke the delegation. It should not be necessary to make a specific decision every time a legal act is adopted.

⁵ The European Parliament and the Council should each have the right to revoke. When the delegation is revoked, the legislators may take legislative measures.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 27

Déposée par Messieurs Santer, Helminger et Fayot (titulaires, Luxembourg) et Monsieur Schmit (suppléant, Luxembourg) :

1. ...
2. La loi ou la loi-cadre détermine explicitement les conditions d'application auxquelles la délégation est soumise qui consistent en une ou plusieurs des possibilités suivantes:
 - le Parlement européen et le Conseil peuvent décider de révoquer la délégation,
 - le règlement délégué ne peut entrer en vigueur que si, dans le délai fixé par la loi ou la loi-cadre, le Parlement européen ou le Conseil n'expriment pas d'objections,
 - ~~les dispositions du règlement délégué sont caduques après un délai déterminé par la loi ou la loi-cadre. Leur validité peut être prorogée sur proposition de la Commission, par décision du Parlement européen et du Conseil.~~

Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement européen statue à la majorité de membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.

Explication éventuelle :

Pour des raisons tenant à la prévisibilité des réglementations et donc de la sécurité juridique souhaitée par les opérateurs économiques, il semble préférable de ne pas prévoir l'option d'une "sunset-clause". De plus, alors que le règlement délégué est destiné à simplifier la législation européenne en la dépouillant d'éléments non essentiels, il est difficile de concevoir que ces dispositions déléguées soient déclarées caduques à l'avance alors que la loi continue de sortir ses effets.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27

By: Danuta Hübner, Jozef Oleksy, Genowefa Grabowska

Status: Member, Member, Alternate

Proposed Amendments

Article 27: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation can be extended upon a proposal of the Commission.

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:
 - the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;
 - the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

By Mr Hain

Status : Member

Article 27: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content and scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law, in accordance with the provisions referred to in Part Two. ; they shall consist of one or more of the following possibilities:

~~——the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;~~

~~——the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;~~

~~——the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.~~

~~For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.~~

- 2 bis The provisions in paragraph 1 and 2 above do not apply in the common foreign, security and defence policy. Specific provisions shall apply in the cases referred to in Article Z (ex-third pillar).

Explanation (if any) :

We find the title confusing, as regulations have an existing meaning. Can we use something else?

Article 27 (2) :

Conditions of application for delegated acts and implementing acts are best set out in Part Two to keep Part One clear and simple. These should provide for positive assent from the Council. The conditions of application also need to provide for a conciliation procedure when either the Council or the European Parliament call back the proposed act.

Article 27(2 bis) :

We have introduced this paragraph because provisions in paragraph 1 and 2 should not apply to CFSP. Under this policy, no primary legislation is adopted and therefore there is no need for delegated legislation. Specific provisions should apply to JHA.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 27

Proposition d'amendement au protocole:

Déposée par ~~Madame ou~~ Monsieur : Dominique de VILLEPIN

Qualité : - Membre - Suppléant

Article 27: Les ~~règlements~~ actes législatifs délégués

1. Les lois et les lois-cadres européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des ~~règlements~~ actes législatifs délégués qui ~~complètent ou qui~~ modifient certains éléments non essentiels de la loi ou la loi-cadre.

Les lois et les lois-cadres délimitent explicitement les objectifs, le contenu, la portée et la durée de la délégation. ~~Les éléments essentiels d'un domaine ne peuvent pas faire l'objet d'une délégation. Ils sont réservés à la loi ou à la loi-cadre.~~

Les actes législatifs délégués prennent la forme de lois ou de lois-cadres européennes.

- ~~2.~~ La loi ou la loi-cadre détermine ~~explicitement d'une manière précise~~ les conditions d'application ~~et de contrôle par le Parlement européen et le Conseil~~ auxquelles la délégation est soumise ~~et qui consistent en une ou plusieurs des possibilités suivantes énoncées par l'article W (deuxième partie).:~~

- ~~— le Parlement européen et le Conseil peuvent décider de révoquer la délégation,~~
- ~~— le règlement délégué ne peut entrer en vigueur que si, dans le délai fixé par la loi ou la loi-cadre, le Parlement européen ou le Conseil n'expriment pas d'objections,~~
- ~~— les dispositions du règlement délégué sont caduques après un délai déterminé par la loi ou la loi-cadre. Leur validité peut être prorogée sur proposition de la Commission, par décision du Parlement européen et du Conseil.~~

~~Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement européen statue à la majorité de membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.~~

La deuxième partie inclurait les conditions d'application de la délégation, avec les modifications suivantes:

- le Parlement européen et le Conseil, **statuant selon la procédure applicable à la modification de la loi ou de la loi-cadre, sur proposition de l'une ou l'autre institution**, peuvent décider de révoquer la délégation,
- ~~le règlement~~ **l'acte législatif délégué ne peut entrer en vigueur que si, dans le délai fixé par la loi ou la loi-cadre, le Parlement européen, statuant à la majorité de ses membres, ou le Conseil, statuant à la majorité qualifiée sur proposition d'un Etat membre, n'expriment pas d'objections. Toutefois, lorsque la loi ou la loi-cadre n'a pas été adoptée selon la procédure législative, les objections émises par le seul Parlement européen ne font pas obstacle à l'entrée en vigueur de l'acte législatif délégué.**
- les dispositions du ~~règlement~~ **de l'acte législatif délégué** sont caduques après un délai déterminé par la loi ou la loi-cadre. Leur validité peut être prorogée sur proposition de la Commission, par décision du Parlement européen et du Conseil, **statuant selon la procédure applicable à la modification de la loi ou de la loi-cadre.**

~~Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement européen statue à la majorité des membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.~~

Explication éventuelle :

- les "règlements délégués" sont en fait des actes délégués de nature législative: ils devraient donc porter une appellation conforme à cette nature et utiliser les mêmes instruments que les textes qu'ils modifient (lois et lois-cadres). Ceci permet en outre de régler la difficulté juridique tenant à la modification d'une loi-cadre (dont la caractéristique est de nécessiter une transposition) par un règlement (dont la transposition est non seulement inutile mais, selon la jurisprudence de la Cour, interdite) ;
- le champ d'application des actes délégués (les "éléments non essentiels") est exactement le même que celui défini par la jurisprudence de la Cour pour les actes d'exécution qui, très souvent, complètent les règles posées par les actes législatifs. Dans ces conditions, les actes délégués risquent en fait de se substituer à des actes d'exécution. Certes, dans les deux cas, c'est la Commission qui sera compétente, mais les contrôles prévus sur les actes délégués sont beaucoup plus lourds que ceux qui entourent ses compétences d'exécution. Or, dans une Union élargie, il convient d'alléger et non d'alourdir le contrôle qui pèse sur les actes de la Commission visant à compléter et à mettre en oeuvre la législation de l'Union. Pour éviter une telle évolution, il est impératif de limiter le champ des actes délégués aux seuls actes qui modifient un acte législatif (ce que ne peut faire un acte d'exécution). Ainsi, les actes délégués apporteront une réelle valeur ajoutée, sans risquer d'empiéter sur les compétences d'exécution de la Commission.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 27°

Déposée par : M. Luís MARINHO et Mme Anne VAN LANKER

Qualité : - Membres

Article 27: Les règlements **européennes** délégués

1. Les lois et les lois-cadres européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des règlements **européens** délégués qui complètent ou qui modifient certains éléments non essentiels de la loi ou la loi-cadre **européennes**.

Les lois et les lois-cadres **européennes** délimitent explicitement les objectifs, le contenu, la portée et la durée de la délégation. Les éléments essentiels d'un domaine ne peuvent pas faire l'objet d'une délégation. Ils sont réservés à la loi ou à la loi-cadre **européennes**.

2. La loi ou la loi-cadre **européennes** déterminent explicitement les conditions d'application auxquelles la délégation est soumise qui consistent en une ou plusieurs des possibilités suivantes:
 - le Parlement européen et le Conseil peuvent décider, **conjointement**, de révoquer la délégation,
 - le règlement **européen** délégué ne peut entrer en vigueur que si, dans le délai fixé par la loi ou la loi-cadre, le Parlement européen ou le Conseil n'expriment pas d'objections,
 - ~~les dispositions du règlement délégué sont caduques après un délai déterminé par la loi ou la loi-cadre. Leur validité peut être prorogée sur proposition de la Commission, par décision du Parlement européen et du Conseil.~~
 - **La validité du règlement européen délégué peut être prorogée au-delà de sa durée délimitée dans la loi ou loi-cadre européennes, par décision conjointe du Parlement européen et du Conseil, sur proposition de la Commission;**

Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement européen statue à la majorité de membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

By Mr Andrew Duff, Paul Helminger, Dimitrij Rupel, Peeter Kreitzberg, Algirdas Gričius, Puiu Hasotti, Jelko Kacin, Zekeriya Akçam, Members of the Convention

Lone Dybkjaer, Willem Van Eekelen, Lord Robert MacLennan of Rogart, Nesrin Uzun, Marios Matsakis, Androula Vassiliou, Istvan Szent-Ivanyi, Peter Eckstein-Kovacs, Ibrahim Ozal, alternate Members of the Convention.

Article 27: Delegated law

1. Laws and framework laws may delegate to the Commission the power to enact *secondary legislation*.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the *fundamental* elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

2. *The Commission shall enact delegated law. It shall transmit to the legislature its draft measure. If neither the Council, acting by a qualified majority, nor the Parliament, acting by a majority of its Members, raises an objection within a period of three months the delegated law shall be adopted.*

If either the Council or the Parliament raises an objection within this period, the draft delegated law shall be submitted to the legislative procedure.

In urgent circumstances, the Commission may enact a delegated law and then submit it to the legislature. If either the Council, acting by a qualified majority, or the Parliament, acting by a majority of its Members, raises an objection within a period of three months, the measure shall be suspended. The Commission shall then decide to withdraw, amend or submit the suspended measure to the legislature.

3. The conditions of application to which the delegation is subject *may provide for the delegated law* to lapse after a period set by the law or framework law. *That period* may be extended, on a proposal from the Commission, by *the legislature*.

Explanation :

The Praesidium's choice of the term 'delegated regulation' here only serves to confuse the reader with the regulation of an executive type that is provided for in Article 24. That is why we change the title. The term 'regulation' should be used both sparingly and specifically.

27.1 This category of delegated act is secondary legislation, a readily understood concept. Why not say so?

The purpose of delegated law is to expand on the primary law in terms of specificity, modify the

fields of application of existing law or adapt existing law to meet new conditions, for example by revising regulatory norms.

Curiously, the Praesidium's formulation only allows for the call-back of a delegated law to be one of the possibilities that could be explicitly determined in the primary law. The possibility of revocation should be systematic and not optional.

The sunset clause is, however, retained as an option in 27.3. It cannot always be appropriate to limit the duration of secondary legislation, and may lead to serious legal lacunae.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

Suggestion for protocol :

By Ms / Mr : Member of the Convention Mr. Jens-Peter Bonde and alternate Esko Seppänen

Status : x - Member X - Alternate

Article 27: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law ~~or framework law~~. **THEY EXPIRE AFTER A CERTAIN PERIOD OF TIME , IF THEY ARE NOT CONFIRMED BY QUALIFIED MAJORITY VOTING IN THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT.**

THE COMMISSION SHALL WHEN IT ENACTS DELEGATED REGULATIONS RESPECT THE AUTONOMY AND THE POWERS GRANTED TO SOCIAL PARTNERS BY THE CONSTITUTION OR BY COLLECTIVE AGREEMENTS IN THE MEMBER STATES.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws ~~and framework laws~~. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:
- the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;
 - the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by **SIMPLE MAJORITY OF VOTING** members, and the Council by a qualified majority.

Explanation (if any) :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27 :

By Mr FARNLEITNER :

Status : - Member

Article 27: Delegated regulations Delegated acts

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact ~~delegated~~ **European regulations or European directives** in order to supplement or amend certain non-essential elements of the European law or the European framework law.

~~The objectives, content, scope and duration of the delegation~~ **scope and duration of the delegation as well as the objectives and content of the European regulation or the European directive** shall be explicitly defined in the **European** laws and **the European** framework laws. ~~A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the European law or the European framework law.~~

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the **European** law or **the European** framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:
 - the European Parliament and the Council **jointly or the Council alone, as applicable**, may decide to revoke the delegation; **the delegated act shall remain in force unless the European Parliament and the Council jointly decide otherwise or, as applicable, the Council alone decides otherwise when revoking the delegation;**
 - the **European** ~~delegated~~ **regulation or the European directive** may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament ~~or~~ **and the Council jointly or by the Council alone, as applicable**, within a period set by the **European** law or **the European** framework law;
 - the provisions of the **European** ~~delegated~~ **regulation or the European directive** are to lapse after a period set by the **European** law or **the European** framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council **or, as applicable, by decision of the Council alone.**

For the purposes of the preceding ~~sub~~paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

Explanation :

Following the systematics of the preceding Articles, the title should bear the name of the type of procedure under which the legal acts fall and not the name of the legal act itself dealt with in this Article.

Throughout this and the following Articles, European laws and European framework laws should be mentioned with their full title.

Should the “delegated act” be introduced into the EU legal system, no new category of legal acts or subcategory of non-legislative acts should be created in Article 24. I also propose that the acts adopted on the basis of a delegation would not be given a separate name but would be called “European regulation” or “European directive” because it would seem less harmful to subsume the delegated acts under the existing forms in the category of non-legislative acts.

The possibility of adopting a delegated act in the form of a European directive should be added since otherwise there could be a discrepancy in the legal effects between a European framework law allowing for a delegated act and the European regulation adopted pursuant to this. The former would leave the national authorities the choice of form and methods, the latter not.

With regard to the elements which the European laws and European framework laws will need to include in order to define the delegation given to the Commission, it should be made clearer that these refer to the scope and the duration of the delegation on the one hand and to the objectives and content of the delegated act on the other. The last two sentences in para. 1 subpara. 2 are a mere duplication of the limits of the delegation (non-essential elements of the area in question) which are already contained in the preceding subpara.. I propose deletion.

The recurrent amendments in para. 2 (the European Parliament and the Council jointly or, as applicable, the Council alone) make it clear that the control rights shall only be exercised jointly by all components of the legislator that had adopted the delegating act. Therefore only the European Parliament and the Council acting jointly in cases of acts adopted through the legislative procedure or, as applicable, the Council alone in the cases of Art. 25 para. 2 shall be able to exercise the control rights. An important clause safeguarding legal certainty in the context of the exercise of control rights is added at the end of para. 2 first indent. In case the delegation is revoked, the delegated act adopted on the basis of this delegation shall remain in force unless the legislator decides otherwise at the moment of revoking the delegation.

Technical correction concerning the cross-reference in the last subpara. of para. 2.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article : 27

Déposée par Madame : Pervenche Berès

Qualité : - Suppléante

Article 27: Les règlements délégués

1. Les lois et les lois-cadres européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des règlements délégués qui complètent ou qui modifient certains éléments non essentiels de la loi ou la loi-cadre.

Les lois et les lois-cadres délimitent explicitement les objectifs, le contenu, la portée et la durée de la délégation. Les éléments essentiels d'un domaine ne peuvent pas faire l'objet d'une délégation. Ils sont réservés à la loi ou à la loi-cadre.

2. La loi ou la loi-cadre détermine explicitement les conditions d'application auxquelles la délégation est soumise conformément aux possibilités suivantes:

- (1er alinéa supprimé, cf alinéa 2 ainsi modifié)
- le Parlement européen ou le Conseil peuvent exprimer leurs objections sur tout projet de règlement délégué. En cas de désaccord entre la Commission et le Parlement ou le Conseil, la Commission soumet un nouveau projet tenant compte des objections du Parlement et du Conseil, à moins que le Parlement et le Conseil décident de révoquer la délégation,
- les dispositions du règlement délégué sont caduques après un délai déterminé par la loi ou la loi-cadre. Leur validité peut être prorogée sur proposition de la Commission, par décision du Parlement européen et du Conseil.

(26 mots supprimés, cf amendement Berès à l'article 26) : Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement européen statue à la majorité de membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.

FICHE AMENDEMENT

Proposition d'amendement à l'Article: 27

Déposée par Monsieur: Erwin Teufel

Qualité: Membre

Texte du Praesidium

- (1) In den europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur näheren Ausführung oder Änderung bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften eines Gesetzes oder eines Rahmengesetzes zu erlassen.

In den Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Tragweite und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Die wesentlichen Vorschriften für einen Bereich können nicht Gegenstand einer Übertragung sein. Sie sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.

- (2) Im Gesetz oder im Rahmengesetz wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen die Übertragung zur Anwendung gelangt, wobei eine oder mehrere der folgenden Möglichkeiten in Betracht kommen:
- Das Europäische Parlament und der Rat können beschließen, die Übertragung zu widerrufen.
 - Die delegierte Verordnung kann nur in

Amendement proposé

- (1) In den europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur näheren Ausführung ~~oder~~ ~~der Änderung~~ bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften eines Gesetzes oder eines Rahmengesetzes zu erlassen.

In den Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Tragweite und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Die wesentlichen Vorschriften für einen Bereich können nicht Gegenstand einer Übertragung sein. Sie sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.

- (2) ~~Im Gesetz oder im Rahmengesetz wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen die Übertragung zur Anwendung gelangt, wobei eine oder mehrere der folgenden Möglichkeiten in Betracht kommen:~~
- Das Europäische Parlament und der Rat können beschließen, die Übertragung zu widerrufen.
 - Die delegierte Verordnung kann nur in

Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb der im Gesetz oder im Rahmengesetz festgelegten Frist keine Einwände erheben.

- Die Bestimmungen der delegierten Verordnung werden nach Ablauf einer im Gesetz oder im Rahmengesetz festgelegten Frist unwirksam. Ihre Geltungsdauer kann auf Vorschlag der Kommission durch eine Entscheidung des Europäischen Parlaments und des Rates verlängert werden.

Für die Zwecke des vorstehenden Unterabsatzes beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.

Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb der im Gesetz oder im Rahmengesetz festgelegten Frist keine Einwände erheben.

- Die Bestimmungen der delegierten Verordnung werden nach Ablauf einer im Gesetz oder im Rahmengesetz festgelegten Frist unwirksam. Ihre Geltungsdauer kann auf Vorschlag der Kommission durch eine Entscheidung des Europäischen Parlaments und des Rates verlängert werden.

Für die Zwecke des vorstehenden Unterabsatzes beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.

Begründung:

Abs. 1

Eine ausreichende Legitimation für die Änderungen von Vorschriften eines Gesetzes oder Rahmengesetzes hat nur der Europäische Gesetzgeber, also Rat und Europäisches Parlament. Die Änderungsbefugnis darf daher nicht auf die Kommission delegiert werden. Anderenfalls könnten Gesetze und Rahmengesetze eine Fassung erhalten, die vom Europäischen Gesetzgeber nicht gebilligt ist, zumal mangels Initiativrecht weder Rat noch Europäisches Parlament die Möglichkeit haben, die von der Kommission vorgenommene Änderung wieder zu korrigieren.

Abs. 2

Die in Absatz 2 genannten Möglichkeiten zur Einschränkung der Übertragung sollten stets und allgemein zur Verfügung stehen.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article:

27

By Mr:

Erwin Teufel

Status:

Member

Text of the Praesidium

- (1) European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

- (2) The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:
- the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;

Proposed Amendment

- (1) European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement ~~or amend~~ certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

- (2) ~~The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:~~
- the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;

– the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

– the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

Explanation:

Paragraph 1:

Only the European legislator, i.e. the Council and European Parliament, has sufficient authority for changes to laws and framework laws. Therefore the competence for changes may not be delegated to the Commission. Otherwise laws and framework laws might change in a way which was not endorsed by the European legislator. This is especially true since – due to a lack of initiating powers – neither the Council nor European Parliament have a possibility to rectify changes applied by the Commission.

Paragraph 2:

The possibilities to limit delegation should be available in any case and in general.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27

By: Teija Tiilikainen, Antti Peltomäki, Kimmo Kiljunen, Matti Vanhanen, Riitta Korhonen and Esko Helle

Status : **Tiilikainen, Kiljunen, Vanhanen - Members**
 Peltomäki, Korhonen, Helle - Alternates

Article 27: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission **or, in exceptional, properly justified cases, to the Council**, the power to enact delegated **European** regulations in order to supplement ~~or amend~~ certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area **such as legal norms affecting the exercise of fundamental rights and freedoms, principles governing rights and obligations of individuals or the basic principles of the Union's policies**. These shall be reserved for the law or framework law.

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:
 - the European Parliament and the Council may decide to revoke the delegation;
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;
 - the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of **applying the conditions set out in** the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority, **in accordance with the procedure referred to in Article XX (Part Two of the Constitution)**.

Explanation (if any) :

Thought should be given to the possibility to add the Council to article 27 paragraph 1, so that not only the Commission but also the Council could, in exceptional and well-founded cases, have the power to approve delegated regulations.

In line with the style adopted in Article 28 (“European implementing regulations”), delegated regulations might be called “delegated European regulations”.

There should be no possibility to amend laws or framework laws through delegated acts, not even their “non-essential elements”.

Even though the scope of the delegation could be decided by the legislative institutions on a case-by-case basis, the Constitution should, in the second subparagraph of paragraph 1 of article 27, define the areas where delegation is not allowed in any circumstances. At the moment, the concept of “essential elements” is too vague and leaves the legislator with too much discretion as to the scope of the delegation.

In paragraph 2, it should be specifically stated that the details of the procedure concerning the use of the conditions of application for the delegation (indents 1-3) are to be found in article XX in Part Two of the Constitution.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27, Title V

By : Mr.V.P.Andriukaitis (LT Parl., Status-Member), Mr.A.Gricius (LT Parl., Status-Member), Mr. R.Martikonis (LT Gov., Status-Member), Mr. G.Šivickas (LT Parl., Status-Alternate)

Article 27

Delete the following parts of the Article:

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations.

The objectives, content, scope and duration of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws.
2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of the following possibility:
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law;

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by a majority of its members, and the Council by a qualified majority.

Explanation (if any) :

Proposition d'amendement à l'article : 27

Déposée par Madame Elena Paciotti

Qualité: Suppléante

IT Version

Articolo 27: Regolamenti delegati

1. Le leggi europee e le leggi quadro europee possono delegare alla Commissione la facoltà di emanare regolamenti delegati che completano o modificano determinati elementi non essenziali della legge o della legge quadro.

Le leggi e le leggi quadro delimitano esplicitamente gli obiettivi, il contenuto, la portata e la durata della delega. Gli elementi essenziali di un settore non possono essere oggetto di delega. Essi sono riservati alla legge o alla legge quadro.

2. La legge o la legge quadro stabilisce esplicitamente le condizioni di esercizio della delega, *(resto soppresso)*

Ai fini del comma precedente, il Parlamento europeo delibera alla maggioranza dei membri che lo compongono e il Consiglio delibera a maggioranza qualificata.

Explication éventuelle:

Non sembra necessario che le specifiche condizioni di esercizio della delega, che devono essere esplicitamente stabilite dalla legge, siano indicate nella prima parte della Costituzione.

Fra l'altro, le conclusioni del Gruppo di lavoro IX indicano tali condizioni come dei possibili meccanismi di controllo che vengono elencati a titolo di esempio, mentre nel commento del Presidium l'enumerazione è invece qualificata come "esaustiva", il che può creare degli inconvenienti.

Inoltre le condizioni elencate sono tutt'altro che chiare.

Proposition d'amendement à l'article : 27

Déposée par Madame Elena Paciotti

Qualité: Suppléante

FR Version

Article 27: Les règlements délégués

1. Les lois et les lois-cadres européennes peuvent déléguer à la Commission le pouvoir d'édicter des règlements délégués qui complètent ou qui modifient certains éléments non essentiels de la loi ou la loi-cadre.

Les lois et les lois-cadres délimitent explicitement les objectifs, le contenu, la portée et la durée de la délégation. Les éléments essentiels d'un domaine ne peuvent pas faire l'objet d'une délégation. Ils sont réservés à la loi ou à la loi-cadre.

- La loi ou la loi-cadre détermine explicitement les conditions d'application auxquelles la délégation est soumise. *(le reste est supprimé)*

Aux fins de l'alinéa précédent, le Parlement européen statue à la majorité de membres qui le composent et le Conseil statue à la majorité qualifiée.

Explication éventuelle:

Il n'est pas nécessaire que les conditions pour l'exercice de la délégation qui doivent être spécifiquement établies dans la loi, soient indiquées dans la première partie de la Constitution.

Entre autres, les conclusions du Groupe de travail IX indiquent ces conditions comme des possibles mécanismes de contrôle, qui sont énumérés à titre d'exemples, alors que, par contre, dans le commentaire du Praesidium, l'énumération est qualifiée d'"exhaustive", ce qui peut engendrer des inconvénients.

En outre, les conditions mentionnées ne sont pas claires du tout.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

Suggestion for protocol :

By Mr David Heathcoat-Amory

Status : - Member

Delete whole article

Explanation (if any) :

The legislative power (Council and Parliament) should not delegate law-making powers to a non-elected official body, particularly by qualified majority vote

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : 27

Suggestion for protocol :

By Mr. Poul Schlüter

Status : Alternate

Article 27: Delegated regulations

1. European laws and European framework laws may delegate to the Commission the power to enact delegated regulations in order to supplement or amend certain non-essential elements of the law or framework law.

The objectives, content and scope of the delegation shall be explicitly defined in the laws and framework laws. A delegation may not cover the essential elements of an area. These shall be reserved for the law or framework law.

2. The conditions of application to which the delegation is subject shall be explicitly determined in the law or framework law; they shall consist of one or more of the following possibilities:
 - the European Parliament **and or** the Council may decide to revoke the delegation in the cases laid down by the law or framework law
 - the delegated regulation may enter into force only if no objection has been expressed by the European Parliament or the Council within a period set by the law or framework law; **except on imperative grounds of urgency this period shall be no less than two months.**
 - the provisions of the delegated regulation are to lapse after a period set by the law or framework law. They may be extended, on a proposal from the Commission, by decision of the European Parliament and of the Council.

For the purposes of the preceding paragraph, the European Parliament shall act by an **absolute**-majority **of the votes cast of its members.**, and the Council **shall act** by a **qualified** majority **of its members.**

When drafting delegated acts, the Commission shall, wherever appropriate, consult representatives of Member States, the European Parliament as well as civil society. Such consultation may take place in the framework of advisory committees.

Explanation (if any) :

Delegation to the Commission will only take place as intended if the legislator has sufficient trust in the new system. The system must therefore be transparent and offer good opportunities for the Council and the European Parliament to control the exercise of the powers delegated to the Commission. The amendments proposed above are intended to ensure this.

The proposed amendment to the first indent allows both of the two branches of the legislature to revoke the delegation- irrespective of the position of the other branch.

The proposed indicative time limit should make it possible for both the European Parliament and the Council to have sufficient time to examine the delegated regulations.

The proposed voting rules would make it easier for the Council and the European Parliament to exercise control.

The proposed wording on consultation aims -to ensure sufficient transparency in the drafting of delegated regulations to allow the Commission to take all relevant information and views into account.

On the consultation of Member States, it should be noted that Member States are responsible for adopting all measures of national law necessary to implement the Union's legally binding acts, cf. Art. 28, Par. 1 of the draft Constitutional Treaty. National authorities possess knowledge of national and local conditions on which basis they may provide valuable advice to the Commission with a view to promoting the effective implementation of delegated regulations.

Let me add that these issues are complicated and may require more analysis. Other ways to achieve the same objectives may be found. I therefore reserve my right to return to these issues.

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article 27, paragraph 1

By Mr Henrik Dam KRISTENSEN

Member

Article 27, paragraph 1

Add at the end of paragraph 1 the following phrase:

“The Commission shall when it enacts delegated regulations respect the autonomy and the powers granted to management and labour by the Constitution ”

Explanation:

The powers granted to the social partners at all levels in the Treaty must be fully respected also in relation to non-essential elements. Attention is drawn to the fact that the Treaty in the chapter on social provisions clearly states that measures must take account of the diverse forms of national practices, in particular in the field of contractual relations. The social partners at European level are granted the rights to consultations and to conclude European agreements. At national level implementation by collective agreements should be fully respected. The present wording of the articles 24 and 27 does not take account of the autonomy of the social partners at all levels.

FICHE AMENDEMENT 6

Proposition d'amendement à l'Article : Artículo 27

Déposée par Madame ou Monsieur : Borrel (miembro), Carnero y López Garrido (suplentes)

Qualité : - Membre - Suppléant

Modificar el punto 1:

1. Las leyes europeas y las leyes de bases europeas podrán delegar en la Comisión la competencia para promulgar reglamentos delegados que completen (**suprimida**) ciertos elementos no fundamentales de la ley o de la ley de bases.

Las leyes y las leyes de bases delimitarán de forma expresa el alcance y la devoción de esta delegación. No **podrá ser objeto de delegación la regulación de** los elementos fundamentales de un ámbito de actuación determinado, que deberán regularse en la propia ley y ley de bases.

Explication éventuelle :

AMENDMENT FORM

Suggestion for amendment of Article : I-35

By Ms / ~~Mr~~ : Dr. Sylvia-Yvonne Kaufmann

Status : - Member - ~~Alternate~~

Artikel I-35: ~~Delegierte Verordnungen~~ Übertragung von Gesetzgebungsbefugnissen

(1) In Europäischen Gesetzen und Rahmengesetzen kann der Kommission die Befugnis übertragen werden, delegierte Verordnungen zur Ergänzung oder Änderung bestimmter nicht wesentlicher Vorschriften des betreffenden Gesetzes oder Rahmengesetzes zu erlassen.

In den betreffenden Gesetzen und Rahmengesetzen werden Ziele, Inhalt, Geltungsbereich und Dauer der Übertragung ausdrücklich festgelegt. Für die wesentlichen Vorschriften in einem Bereich ist eine Übertragung ausgeschlossen. Diese sind dem Gesetz oder dem Rahmengesetz vorbehalten.

Bevor die Kommission eine delegierte Verordnung erlässt, informiert sie darüber rechtzeitig das Europäische Parlament und den Rat.

(2) In diesen Gesetzen oder Rahmengesetzen wird ausdrücklich festgelegt, unter welchen Bedingungen eine Übertragung vorgenommen werden kann. Dabei bestehen folgende Möglichkeiten:

- Das Europäische Parlament oder der Rat können beschließen, die Übertragung zu widerrufen; *bereits erlassene Verordnungen sind daraufhin durch die Kommission unverzüglich aufzuheben.*
- Die delegierte Verordnung kann nur in Kraft treten, wenn das Europäische Parlament oder der Rat innerhalb der im Gesetz oder Rahmengesetz festgelegten Frist keine Einwände erheben.

Für die Zwecke von Unterabsatz 1 beschließt das Europäische Parlament mit der Mehrheit der Stimmen seiner Mitglieder und der Rat mit qualifizierter Mehrheit.

Explanation (if any) :

Titel:

Art. I-35 beschreibt die Übertragung von Gesetzgebungsbefugnissen, nicht die delegierten Verordnungen. Das sollte auch aus dem Titel deutlich werden.

Absatz 1 Unterabsatz 3:

Übernahme des Inhalts des Punktes 13 der Rahmenvereinbarung zwischen dem Europäischen Parlament und der Kommission vom 5.7.2000 (Dok. C5-0349/2000) zur Sicherung des Widerrufsrechts der Gesetzgebungsorgane.

Absatz 2 Spiegelstrich 1:

Aus Gründen der Rechtssicherheit sollte dem Widerruf keine unmittelbare Außenwirkung zukommen. Er sollte lediglich die Pflicht der Kommission begründen, etwaige Verordnungen nach den einschlägigen Bestimmungen unverzüglich aufzuheben.